

Les structures territoriales au 1^{er} janvier 2025 : plus de communes nouvelles, moins de syndicats intercommunaux

Au 1^{er} janvier 2025, on recense 1 254 établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) à fiscalité propre en France métropolitaine et dans les départements d'outre-mer (DOM). Ce nombre est stable depuis 2022.

La répartition de la population reste équilibrée : un tiers réside dans une communauté urbaine ou dans une métropole, un tiers dans une communauté d'agglomération (CA) et un tiers dans une communauté de communes (CC).

Dans la poursuite de la tendance des années précédentes, le nombre de communes continue de diminuer. Il s'élève à 34 875 au 1^{er} janvier 2025, en baisse de 60 unités par rapport à 2024.

Toutes les catégories de syndicats voient leur nombre baisser mais, comme chaque année, cette diminution est plus marquée pour les syndicats intercommunaux à vocation unique (SIVU). Le nombre total de syndicats est désormais de 8 322 début 2025 soit 3,6 % de moins que l'an passé.

La baisse du nombre de communes françaises s'accélère en 2024

Au 1^{er} janvier 2025, la France métropolitaine et les départements d'outre-mer (DOM) comptent 34 875 communes (*encadré*).

La quasi-totalité des communes (34 871) est regroupée au sein d'établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) à fiscalité

propre pour la conduite de projets locaux communs.

Seules quatre communes ne sont ni membres d'un EPCI à fiscalité propre, ni de la métropole de Lyon (*tableau 1*). Ce sont des îles mono-communales de France métropolitaine qui bénéficient d'une dérogation législative : l'île d'Yeu, l'île de Bréhat, l'île de Sein et l'île d'Ouessant.

Tableau 1 – Nombre de communes et d'EPCI à fiscalité propre

Au 1 ^{er} janvier	2021	2022	2023	2024	2025	Variation 2025-2024
Métropoles	21	21	21	21	21	+ 0
Communautés urbaines (CU)	14	14	14	14	14	+ 0
Communautés d'agglomération (CA)	223	227	227	229	230	+ 1
Communautés de communes (CC)	995	992	992	990	989	-1
Nombre d'EPCI à fiscalité propre	1 253	1 254	1 254	1 254	1 254	+ 0
Métropole de Lyon	1	1	1	1	1	+ 0
Nombre de communes regroupées ^(a)	34 961	34 951	34 941	34 931	34 871	- 60
Nombre de communes isolées	4	4	4	4	4	+ 0
Nombre total de communes	34 965	34 955	34 945	34 935	34 875	-60

(a) Y compris métropole de Lyon.

Champ : France, y compris Mayotte.

Source : DGCL, Banatic. Résultats au 1^{er} janvier de chaque année

Grande stabilité de la carte intercommunale

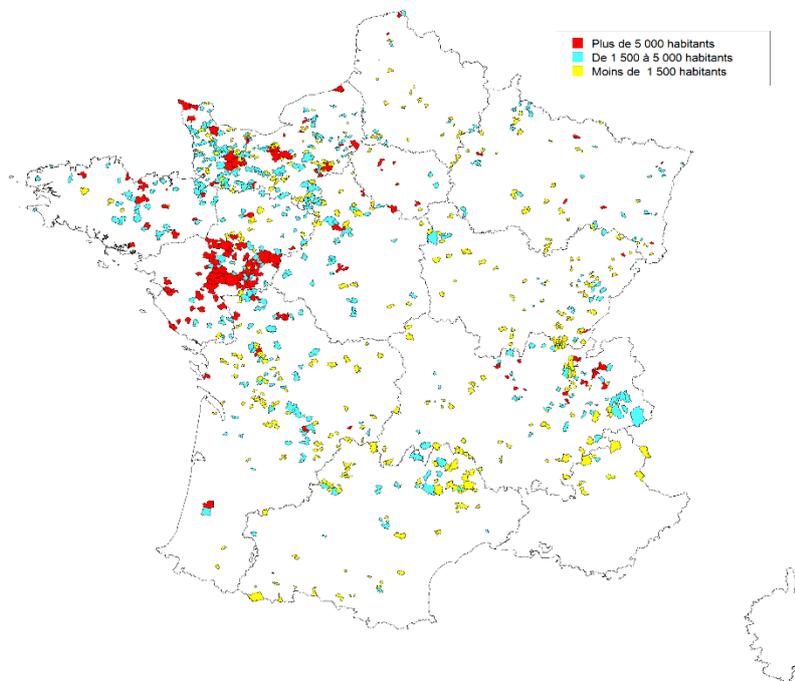
Au 1er janvier 2025, la France métropolitaine et les départements d'outre-mer (DOM) comptent 1 254 EPCI à fiscalité propre. Une communauté de communes (CC) s'est transformée en communauté

d'agglomération (CA) dans le département du Nord (Cœur d'Ostrevent). Seules quatre communes ont changé d'EPCI à fiscalité propre au cours de l'année écoulée, ce qui modifie la composition communale de huit EPCI à fiscalité propre.

Encadré : 46 communes nouvelles créées entre le 1^{er} janvier 2024 et le 1^{er} janvier 2025

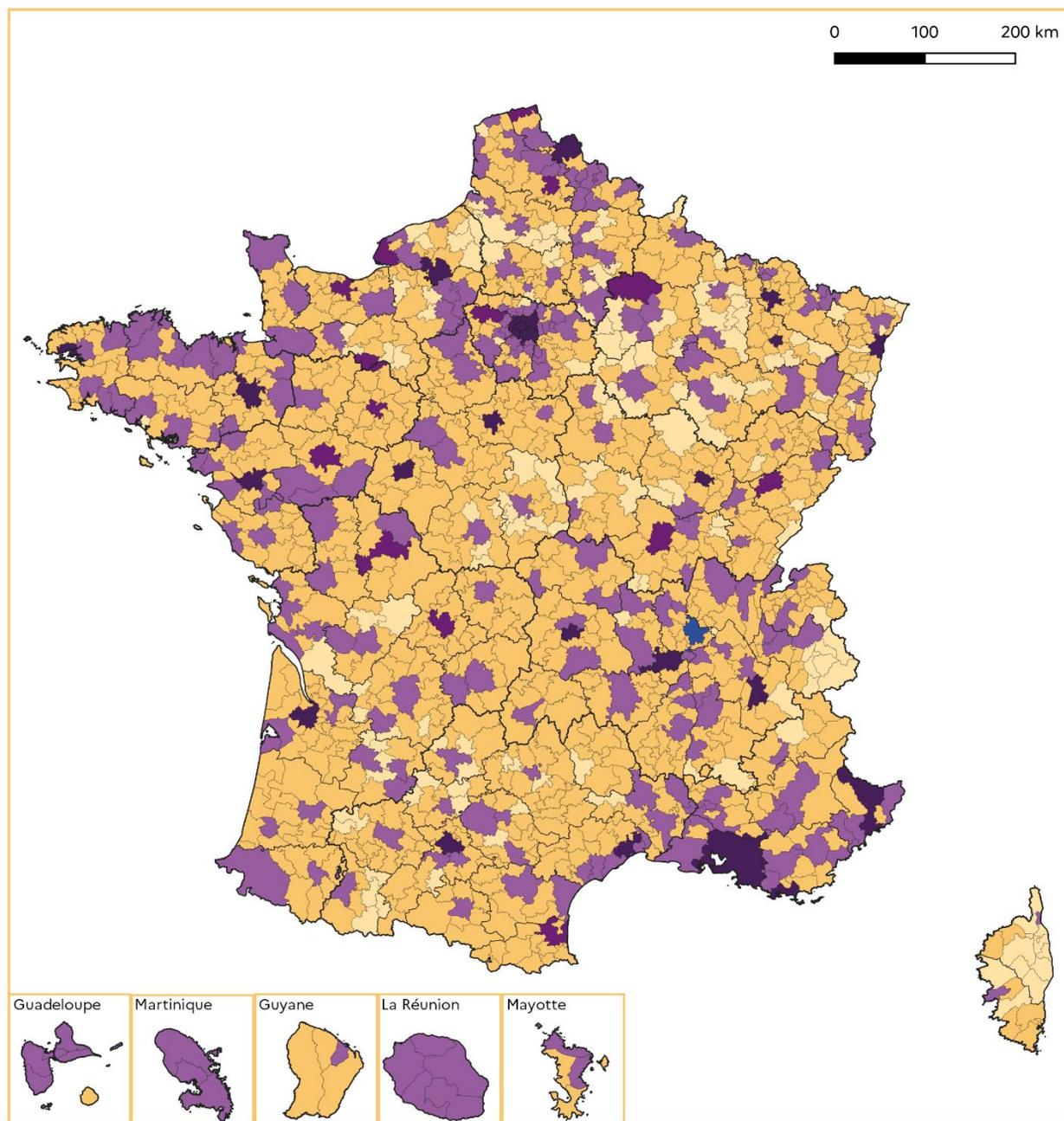
Après de nombreuses créations de communes nouvelles entre le 1^{er} janvier 2016 et le 1^{er} janvier 2019 (plus de 700 sur la période), le rythme a considérablement ralenti depuis lors. Toutefois, en 2024, la tendance est repartie à la hausse sachant qu'en 2025, année préélectorale, la création de communes nouvelles ne sera pas possible. Au cours de l'année 2024, ce sont 46 communes nouvelles qui ont ainsi été créées, regroupant 110 anciennes communes réparties dans 34 départements. Trois communes nouvelles sont issues de la fusion de cinq communes mais la majorité d'entre elles regroupe deux communes. Une commune nouvelle (Saint-Denis) compte près de 150 000 habitants. Mais dans le même temps, 4 communes (dans le Cantal) qui avaient fusionné dans une commune nouvelle en 2017 ont procédé à une « défusion » en 2024, ce qui explique l'écart de 60 communes par rapport à l'année dernière. Le nombre total de communes s'établit donc à 34 875 communes au 1er janvier 2025.

Carte 1 - Communes nouvelles créées depuis 2011, selon leur population^(a)



(a) Population municipale 2022 des communes existant au 1er janvier 2025
Source : DGCL, Banatic.

Nature juridique des EPCI à fiscalité propre au 1er janvier 2025



Nature juridique des EPCI à fiscalité propre :

-  métropole de Lyon
-  métropole
-  communauté urbaine
-  communauté d'agglomération
-  communauté de communes à fiscalité professionnelle unique
-  communauté de communes à fiscalité additionnelle
-  communes hors EPCI à fiscalité propre

Cartographie : DGCL - DESL/CAT
Avril 2025
© IGN

Source : DGCL, BANATIC, mise à jour le 11/04/2025

La baisse du nombre de syndicats se poursuit à un rythme plus modéré

Alors que le nombre d'EPCI à fiscalité propre reste stable, le nombre de syndicats poursuit sa baisse. Cette baisse, qui a atteint - 7 % en 2017 et 2018, ralentit depuis lors. Après un recul de - 1,7 %

en 2023, la baisse s'est accentuée et atteint - 3,6% en 2024. Le nombre total de syndicats s'élève à 8 322 contre 8 629 début 2024. La baisse a concerné toutes les catégories de syndicats, mais elle est plus marquée pour les syndicats intercommunaux à vocation unique (SIVU).

Données annexes

Tableau 2 - Répartition des EPCI à fiscalité propre par taille démographique au 1^{er} janvier 2025

Nombre de groupements comportant:	Métropoles	CU	CA	CC		EPCI à FP	
				FPU	FA	Total	dont FPU
moins de 5 000 habitants ^(a)				3	3	6	3
de 5 000 à 15 000 habitants				251	94	345	251
de 15 000 à 30 000 habitants			2	372	51	425	374
de 30 000 à 50 000 habitants			16	163	11	190	179
de 50 000 à 100 000 habitants		2	117	38	1	158	157
de 100 000 à 300 000 habitants	5	9	90	2		106	106
300 000 habitants et plus	16	3	5			24	24
Total	21	13	230	829	160	1 254	1 094
Nombre de communes regroupées	911	659	7 599	21 191	4 453	34 871 ^(b)	30 418 ^(b)
Population totale (en millions d'habitants) ^(a)	18,5	3,2	24,3	19,4	2,4	69,2 ^(b)	66,8 ^(b)

FPU : fiscalité professionnelle unique ; FA : fiscalité additionnelle.

(a) Population totale en vigueur en 2025 (millésimée 2022).

(b) Bien qu'elle soit une collectivité territoriale, la métropole de Lyon est ici prise en compte dans le nombre de communes et dans le nombre d'habitants couverts par un EPCI à fiscalité propre car elle en exerce les compétences.

Champ : France métropolitaine + DOM.

Source : DGCL, Banatic ; Insee, Recensement de la population.

Tableau 3 - Population moyenne des groupements à fiscalité propre, par nature juridique

(en nombre moyen d'habitants par groupement)

Au 1 ^{er} janvier	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Communautés de communes (CC)	22 161	22 150	22 044	22 075	21 997	22 019
Communautés d'agglomération (CA)	105 272	105 347	104 747	105 003	105 160	105 624
Communautés urbaines (CU)	222 841	223 435	224 198	224 716	225 560	226 799
Métropoles	858 620	864 503	870 160	872 933	877 162	882 030
Métropole de Lyon	1 402 326	1 415 357	1 428 062	1 432 690	1 439 981	1 449 118
Ensemble	54 197	54 410	54 570	54 697	54 882	55 153

Champ : France métropolitaine + DOM.

Source : DGCL, Banatic ; Insee, Recensement de la population.

Tableau 4 - Population moyenne des territoires appartenant au périmètre des syndicats, par nature juridique
(en nombre moyen d'habitants par territoire)

Au 1 ^{er} janvier	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Syndicats intercommunaux à vocation unique (SIVU)	12 902	12 943	12 908	12 871	12 793	12 549
Syndicats intercommunaux à vocation multiple (SIVOM)	12 447	14 418	14 184	14 137	14 183	14 724
Etablissements publics territoriaux (EPT)	445 899	448 450	451 160	452 160	454 847	457 651
Syndicats mixtes	213 211	218 386	221 862	227 704	227 342	196 833
Pôles métropolitains	599 644	606 494	611 266	605 935	550 160	562 649
Pôles d'équilibre territorial et rural (PETR)	85 634	85 299	86 137	86 056	85 439	85 385
Ensemble	75 143	79 756	81 497	84 220	84 235	75 577

Champ : France métropolitaine + DOM.

Source : DGCL, Banatic ; Insee, Recensement de la population.

Tableau 5 – Nombre de syndicats

	Au 1 ^{er} janvier	2021	2022	2023	2024	2025	Variation 2025-2024
Syndicats intercommunaux à vocation unique (SIVU)		4 872	4 738	4 637	4 533	4 307	- 226
Syndicats intercommunaux à vocation multiple (SIVOM)		1 233	1 214	1 207	1 199	1 172	- 27
Etablissements publics territoriaux (EPT)		11	11	11	11	11	+ 0
Syndicats mixtes		2 800	2 770	2 771	2 739	2 686	- 53
Pôles métropolitains		25	25	26	25	24	- 1
Pôles d'équilibre territorial et rural (PETR)		124	124	125	122	122	+ 0
Total		9 065	8 882	8 777	8 629	8 322	- 307

Source : DGCL, Banatic.

Champ : France métropolitaine + DOM.

Pour en savoir plus :

BIS 182 - Les structures territoriales au 1er janvier 2024 : changements mineurs dans les cartes communales et intercommunales et poursuite de la baisse du nombre de syndicats intercommunaux

BIS 172 - Stabilité dans les cartes communales et intercommunales en 2022 et poursuite modérée de la réduction du nombre de syndicats intercommunaux

BIS 163 - Stabilité du nombre de communes et d'EPCI à fiscalité propre en 2021 et ralentissement de la baisse du nombre de syndicats, mars 2022, DGCL

BIS 152 - Stabilité du nombre de communes et de groupements à fiscalité propre en 2020, mais recul de 4 % du nombre de syndicats, mai 2021, DGCL

BIS 130 - Dix ans après la loi de réforme des collectivités territoriales, 34 970 communes dont 774 communes nouvelles, mars 2019, DGCL

L'ensemble des données de synthèse sur les intercommunalités sont téléchargeables sur le portail des collectivités locales : www.collectivites-locales.gouv.fr/etudes-et-statistiques-locales

Pour la liste des communes nouvelles créées en 2024, voir : <https://www.insee.fr/fr/information/2549968>

Ministère chargé des collectivités territoriales
Direction Générale des Collectivités Locales

2, Place des Saussaies – 75800 PARIS Cedex 08 – Téléphone : 01 40 07 68 29 – Télécopie : 01 49 27 34 29
Directrice de la publication : Cécile RAQUIN