



# RAPPORT D'ACTIVITÉ 2019

---

Janvier 2020

## Pour contacter et suivre l'OFGL

- Site Internet : [www.collectivites-locales.gouv.fr/ofgl](http://www.collectivites-locales.gouv.fr/ofgl)
- Application Web dédiée à la donnée financière sur l'investissement :  
[www.ofgl-capsur.fr](http://www.ofgl-capsur.fr)
- Courriel : [contact@ofgl.fr](mailto:contact@ofgl.fr)
- LinkedIn : <http://www.linkedin.com/company/ofgl>
- Adresse :  
OFGL – 120 rue de Bercy – Bât. Necker T 733 – 75572 Paris Cedex 12

## Avant-Propos

Depuis septembre 2017, l'Observatoire des Finances et de la Gestion publique Locales œuvre dans sa nouvelle configuration pour satisfaire ses missions de collecte, d'analyse et de partage des données et informations.

Il m'a semblé important de rendre public un rapport d'activité sur l'année 2019 afin de partager avec le plus grand nombre ce qui a été fait au cours de ces 12 derniers mois. En effet, les avancées et les productions de 2019 sont le reflet de l'énergie déployée depuis le début pour affiner, toujours et encore, les analyses faites sur le secteur public local.

Cette énergie est collective. Elle s'appuie sur une équipe attentive et rigoureuse, accompagnée d'un Comité scientifique et technique aux compétences reconnues et aux influences larges.

Ce bilan est l'occasion de remercier chaleureusement chacun des acteurs actifs de ce projet. Ils se reconnaîtront.

Monter un outil collectif, regroupant le monde local, élus ou agents, les administrations centrales et des experts reconnus, n'est pas un exercice facile, reconnaissons-le. Surtout en période de mutations importantes en matière de finances et de gestion locales.

Mais le chemin parcouru par l'OFGL et les avancées obtenues montrent qu'il y a bien une place pour un outil commun.

La route est encore longue car les sujets d'études restent nombreux. Il faudra maintenir des ambitions d'innovation et de partage pour poursuivre le développement de l'OFGL au service de tous. C'est la direction que nous avons prise depuis le début, avec les élus et les représentants de l'État présents au sein du Conseil d'Orientation de l'Observatoire, et que nous maintiendrons pour 2020.

**André Laignel**

Président de l'OFGL

## Chiffres clés 2019

|  |   |
|--|---|
| Une équipe de <b>4</b> personnes   | <b>27</b> structures ou personnalités qualifiées actives dans le Comité scientifique et technique |
| <b>5</b> productions <i>Cap sur</i>  | <b>1</b> rapport annuel, accompagné, pour la première fois, d'un pré-rapport                      |
| <b>1</b> application Web actualisée  | <b>1</b> plateforme de données partagées  |
| <b>21</b> interventions publiques devant plus de <b>1 650</b> participants | <b>760</b> abonnés LinkedIn (+108% en un an)  |

## Faits marquants 2019

Janvier

Actualisation application Web sur la donnée de l'investissement

L'investissement des communes et des intercommunalités depuis 2014, *Cap sur n°6*

Intervention Comité directeur AMF

Intervention Commission finances France urbaine

Déplacement dans une dizaine de collectivités sur le calcul de coûts des services publics

Avril/Mai

Les indicateurs utilisés dans la répartition des ressources, *Cap sur n°7*

Intervention Commission finances AdCF

Intervention Rendez-vous du local de Sciences Po

Juin

Pré-rapport annuel sur les finances locales, dossier spécifique « investissement du bloc communal »

Intervention OCDE Conférence Internationale de l'Observatoire Mondial des Finances des Collectivités Territoriales

Intervention 3e édition rencontres finances publiques France urbaine

Juillet

Actualisation application Web sur l'investissement – données 2018

Rapport annuel sur les finances locales en 2019

**Conseil d'orientation OFGL**

Cartographies des disparités communales des dégrèvements de taxe d'habitation en 2020

Septembre

Intervention Assises de l'AFIGESE

Octobre

Les choix locaux en matière de redistribution des ressources, *Cap sur n°8*

Le projet de réforme de la fiscalité locale, *Cap sur n°9*, vidéo

Intervention Journée Finances locales APVF

Novembre

Coûts locaux de l'éducation, enseignement et périscolaire, *Cap sur n°10*

Intervention Observatoire des politiques culturelles

- Ministère de la culture

Intervention Colloque annuel FIL, réseau finances locales

Décembre

Finalisation version bêta de la plateforme

<https://data.ofgl.fr>

**Réunion plénière du CST**



Présentation du pré-rapport annuel de l'OFGL  
Comité des finances locales – juin



Inauguration de l'observatoire mondiale des finances locales  
OCDE – juin



Retrouvez les publications de l'OFGL  
en flashant ce QR Code !



Journée de la Data  
Min. de l'Economie – novembre



Réunion plénière des membres du Comité scientifique et technique  
Paris – décembre



Présentation Cap sur n°10  
Gazette des communes – décembre

## Sommaire

|  |    |
|--|----|
| 1- L'Observatoire des Finances et de la Gestion publique Locales ..... | 6  |
| L'OFGL et ses chantiers 2019 en quelques lignes.....                   | 6  |
| Sa gouvernance et son équipe .....                                     | 6  |
| 2- L'activité de l'OFGL en 2019.....                                   | 8  |
| Les études.....  | 8  |
| Le partage de la donnée.....   | 13 |
| Les autres travaux .....   | 14 |
| 3- La visibilité .....   | 15 |
| Interventions publiques .....  | 15 |
| Presse .....   | 15 |
| Sites Internet OFGL et réseaux sociaux : .....                         | 16 |
| 4- Un budget cofinancé entre l'Etat et les collectivités .....         | 17 |
| Ce qu'en pensent les membres du Comité Scientifique et Technique.....  | 19 |

## 1- L'Observatoire des Finances et de la Gestion publique Locales

### L'OFGL et ses chantiers 2019 en quelques lignes

L'Observatoire des Finances et de la Gestion publique Locales (OFGL) a été créé en 2016 par la loi NOTRe<sup>1</sup>. Il remplace l'Observatoire des Finances Locales comme formation spécialisée du Comité des Finances Locales. Il est opérationnel depuis septembre 2017, date de l'arrivée de l'équipe au complet.

L'Observatoire voit ses compétences élargies. Lieu de partage et de réflexion entre les différentes parties prenantes, il a pour mission d'établir, de collecter, d'analyser et de diffuser des informations portant sur les finances et la gestion des collectivités territoriales.

L'Observatoire intervient sur des thématiques diverses, répondant aux demandes formulées par son Conseil d'orientation composé d'élus et de représentants de l'Etat.

**Ses chantiers sur l'année 2019 sont :**

- *la création d'une plateforme de données partagées,*
- *l'analyse des dépenses d'investissement des collectivités,*
- *la modernisation des indicateurs de ressources et charges,*
- *l'analyse des coûts (nouveau en 2019),*
- *l'information sur la réforme fiscale à venir (nouveau en 2019).*

Par ailleurs, l'Observatoire publie chaque année un rapport annuel réalisé en grande partie par les équipes de la DGCL, et plus particulièrement son département des études, notamment à partir des données produites par la DGFIP, en lien avec l'équipe OFGL. Il constitue, depuis plus de 20 ans, une référence en matière d'informations financières et fiscales sur le secteur public local.

### Sa gouvernance et son équipe

L'OFGL est présidé par le **Président du Comité des Finances Locales (CFL)**, André Laignel.

Les grandes orientations des travaux menés par l'Observatoire sont fixées par son Président et par son **Conseil d'orientation (CO)**. Ce Conseil est constitué de 10 élus nommés par le Président parmi les élus du CFL et de 5 représentants de l'Etat : DGCL (2), DGFIP, Direction du Budget et CGET.

**Listes des membres élus du CO :**

- Christian BILHAC, Maire de Péret ;
- † Jean-Claude BOULARD, Président de Le Mans Métropole ;
- Carole DELGA, Présidente du Conseil régional d'Occitanie ;
- Charles GUENE, Sénateur de la Haute-Marne, rapporteur du rapport annuel OFGL ;
- Edith GUEUGNEAU, Présidente de la Communauté de communes Entre Arroux, Loire et Somme ;
- Antoine HOME, Maire de Wittenheim ;
- Pierre JARLIER, Président de Saint-Flour Communauté ;
- Philippe LAURENT, Maire de Sceaux ;
- Jean-René LECERF, Président du Conseil départemental du Nord ;
- David LISNARD, Maire de Cannes.

---

<sup>1</sup> Les missions de l'OFGL sont définies par l'article L1211-4 du CGCT, issu de l'article 113 de la Loi « NOTRe » du 7 aout 2015.

L'OFGL s'appuie par ailleurs sur l'expertise des membres de son **Comité scientifique et technique (CST)**. Il est composé d'administrations centrales, d'organismes publics, d'associations d'élus, d'associations d'agents de la fonction publique territoriale et de personnalités qualifiées (universitaires, administrateurs territoriaux et experts).



#### Liste des membres du CST :

- Directions d'administration centrale : DGCL\*, DGFiP\*, DB\*, CGET\*, DGOM, DLF, DG Trésor\*, IGF\*, IGA\*, IGAS, DGCS, DREES, DGAFP, INSEE
- Organismes publics : Cour des comptes\*, CDC\*, CNFPT\*
- Associations d'élus : AdCF\*, ADF\*, AMF\*, AMRF\*, APVF\*, fédération des EPL\*, France urbaine\*, Villes de France\*, Ville et banlieue\*, Régions de France\*
- Associations de personnels territoriaux : AATF\*, ADT Inet, AITF, AFIGESE\*, SNDGCT\*
- Autres personnalités qualifiées :  
Universitaires : M. Bouvier, R. Hertzog, F. Navarre\* et M. Leprince\*  
Experts : P. Mahé, JS. Ruggiu pour BPCE\*, P. Rogier\* pour l'AFL, LA. Vervisch\* et la Direction des Etudes La Banque Postale\*, O.Wolf\*

En fonction des chantiers, des besoins et des appétences, les structures ou personnalités qualifiées citées n'ont pas toutes vocation à être actives. En 2019, ont participé à l'un des chantiers celles signalées par une « \* ».

L'OFGL a organisé cinq réunions collégiales avec les membres du CST concernés par les différents chantiers dont une séance plénière. Un nombre de réunions moins importante qu'en 2018 (7), notamment en raison de travaux par plus petits groupes ou à distance.

Depuis septembre 2017, l'Observatoire dispose, pour coordonner les acteurs et réaliser des études spécifiques, d'une équipe de quatre personnes, un secrétaire général et trois chargés de missions.

- Thomas Rougier, Secrétaire général
- Nicolas Laroche, chargé de missions
- Samuel Lerestif, chargé de missions
- Raphaël Menelon, chargé de missions

L'équipe OFGL bénéficie d'un soutien de la DGCL (ressources humaines, gestion budgétaire, informatique, communication) et des Ministères de l'Economie et des finances (bureaux, logistique, équipement informatique). Son espace Internet est accueilli sur la plateforme collectivites-locales.gouv.fr pilotée conjointement par la DGCL et la DGFiP.

## 2- L'activité de l'OFGL en 2019

L'activité de l'OFGL prend essentiellement la forme d'études, de productions publiques et de partages de données. Cette activité est menée dans le cadre des chantiers listés page 6, le plus souvent en partenariat ou en concertation avec des membres de son Comité scientifique et technique.

### Les études



Hors rapport annuel sur les finances locales, les productions publiques de l'OFGL sont regroupées au sein d'une collection « Cap sur » ; CAP comme *Collecter, Analyser et Partager*, principales missions de l'Observatoire.

Elles prennent la forme de publications rédigées , de données  ou de vidéos  à vocation pédagogique<sup>2</sup>.

### ► Cap sur l'investissement des communes et des intercommunalités depuis 2014 - n°6, janvier 2019



*L'investissement du bloc communal : premier bilan partiel d'un mandat sous contraintes avec focus sur les disparités territoriales.*

 Cette note dresse un état des lieux de l'investissement du bloc communal sur le mandat en cours : quels sont les acteurs de l'investissement communal ? Quel est son niveau et sa dynamique ? Quelles sont les disparités territoriales des dépenses d'équipement et comment les comprendre ? Les principaux résultats sont également accessibles en vidéo. 

#### Quelques résultats :

**40Md€** par an investis en moyenne depuis 2014 par le bloc communal et ses syndicats

Des **dépenses d'équipement** du bloc communal en croissance  
**+ 7%** estimé en 2018

Un investissement qui reste malgré tout **en baisse par rapport à la mandature antérieure**  
**- 15%** estimé entre le cycle actuel et le précédent, à population et prix comparables

Un **poids conséquent et en croissance** des groupements dans l'investissement

**32,4%** des dépenses d'équipement direct du bloc communal assurées par cet échelon

<sup>2</sup> Tous les numéros de Cap sur sont consultables sur : <https://www.collectivites-locales.gouv.fr/collection-cap-sur-lofgl>

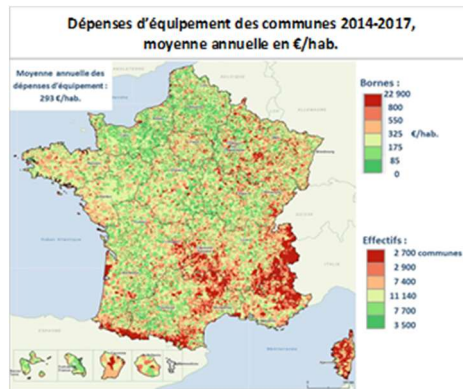


Des **disparités de situation** très importantes entre communes

Une moyenne nationale des dépenses d'équipement de

**293€** par habitant et par an sur 2014-2017... mais :

- **11 000** communes affichent des investissements moyens annuels inférieurs à **175€/hab**
- Pour **13 000** autres, ces dépenses sont supérieures à **325€/hab**



► **Cap sur les indicateurs utilisés dans la répartition des ressources - recensement 2019 - n°7, avril 2019**



*Un recensement particulièrement utile compte tenu des effets attendus de la réforme de la fiscalité locale sur certains des indicateurs les plus utilisés.*

📄 Ce document en format « tableur » dresse un recensement des indicateurs utilisés pour les dotations et mécanismes de péréquation. Il propose plusieurs onglets résumant les principaux aspects des indicateurs utilisés et un onglet « Recensement\_global » permettant à chaque utilisateur de filtrer ses recherches (catégories de collectivités, indicateurs, type d'utilisation...).

**Quelques résultats :**

Un nombre conséquent de **dotations ou fonds analysés**

**28** au total

Des **sommes en jeu importantes**

**31Md€** estimés en 2019

De très nombreux **indicateurs ou critères** recensés

**78** au total

Une **fréquence d'utilisation** faible pour la majorité des critères

**85%** d'entre eux ne servent que pour un ou deux fonds

**Utilisation prédominante** de certains critères :

*population, potentiel financier et fiscal, revenu*

Une incidence certaine de la **future réforme fiscale**

**14** indicateurs impactés

**26** dotations concernées

► **Cap sur les choix locaux en matière de redistribution des ressources - n°8, octobre 2019**



*Quand les acteurs locaux s'approprient les degrés de liberté offerts par la loi dans la mise en place des mécanismes de redistribution.*

📖 Cette publication se penche sur les principaux mécanismes locaux de redistribution des ressources, qu'ils soient pilotés par les départements ou par les groupements à fiscalité propre. Elle repose pour partie sur une enquête menée avec l'AdF, l'AMF, l'AdCF, France urbaine et Villes de France.

**Quelques résultats sur les quatre principaux fonds analysés :**

**FDTADEN → 775 M€** en 2018

**30€/hab** en moyenne pour les communes bénéficiaires

**81%** des départements recensés s'écartent des critères indiqués dans la loi...

... Mais, malgré tout, une **assez faible diversité de situations** dans les critères utilisés

**FDPTP → 284 M€** en 2019

**11€/hab** en moyenne pour les communes

bénéficiaires, **2€/hab** pour les groupements,

**47** indicateurs recensés, dont **26** utilisés une seule fois

**DSC → 782 M€** en 2018

**29€/hab** en moyenne pour les communes bénéficiaires

**58** critères recensés, dont **30** utilisés une seule fois. Prédominance des **critères de charges**

**FPIC → 1 Md€** en 2019

**95%** des ensembles intercommunaux concernés par le FPIC ; **un tiers** a adopté des modalités de répartition **dérogatoires**.

**Pratiques relativement similaires** d'un territoire à l'autre en termes de critères utilisés.

► **Cap sur la réforme de la fiscalité locale - n°9, octobre 2019 (Vidéo)**



*Un exercice de pédagogie pour une réforme structurante des modalités de financement des collectivités.*

🎬 Ce numéro a été réalisé à partir des éléments contenus dans le projet de loi de finances 2020 avant toute décision du Parlement.

Il est publié sous le format d'une vidéo commentée. Il présente les principaux impacts de la réforme fiscale pour une commune, une intercommunalité et un département sans pour autant être exhaustif de l'ensemble des mesures décrites dans l'article 5 du PLF 2020.

► **Cap sur les coûts locaux de l'enseignement et du périscolaire – n°10, novembre 2019**



*Des références de coûts pour que chaque collectivité puisse évaluer sa propre situation au regard de ses choix.*

L'OFGL, avec son Comité scientifique et technique (CST), a centré ses recherches sur les coûts communaux du secteur scolaire et des activités périscolaires. Après une phase de rencontres avec les praticiens au sein même des collectivités, l'Observatoire a notamment travaillé sur les mesures réalisables à partir d'une exploitation méthodique des données nationales (DGFIP, CNAF, min. Education...).

**Quelques résultats :**

Le **coût de fonctionnement** médian d'un élève en **enseignement primaire public** s'élève à **950€/élève**, pour les communes en 2018.

Une **différence très marquée entre niveau de scolarité** : ce coût de l'enseignement public atteint **1 508€** pour un élève de maternelle et **575€** pour un élève d'élémentaire

Le **coût de fonctionnement** médian de l'accueil d'un élève sur une heure **d'activité périscolaire** s'élève à **3,5€**, pour les gestionnaires en 2016.

Le coût horaire de fonctionnement médian de l'accueil périscolaire **diminue sensiblement avec le volume d'activité** annuel mesuré en nombre d'heures réalisées.

► **Pré-rapport et rapport 2019 OFGL sur les finances locales (juin et juillet 2019)**



*Un ensemble de données de référence indispensable aux acteurs, qu'ils soient locaux ou nationaux, ainsi qu'à tous ceux travaillant au contact des politiques publiques locales.*

Le rapport annuel de l'Observatoire concourt depuis plus de 20 ans à l'information du Gouvernement, du Parlement et des collectivités elles-mêmes sur la situation financière des administrations publiques locales.

Cette année, pour la première fois depuis sa création, il a donné lieu à un pré-rapport présentant les premiers résultats de l'exercice 2018 dès le mois de juin.

Le Sénateur Charles Guené, en est le rapporteur auprès du CFL.

La version complète du rapport, comprenant 13 annexes thématiques, a été approuvée par le CFL lors de la séance du 9 juillet 2019.

Il est réalisé par les équipes de la DGCL, sous le pilotage de son département des études, notamment à partir des données produites par la DGFIP, avec le soutien de l'équipe OFGL, plus particulièrement sur le dossier spécial « investissements du bloc communal ».

**Quelques résultats, sur l'ensemble des collectivités locales :**

Modération généralisée sur les **dépenses de fonctionnement**

**+ 0,2 %** en 2018

Des **recettes de fonctionnement** moins dynamiques

**+ 1,1 %** en 2018

L'**épargne brute** poursuit sa progression entamée en 2015

**+ 6,3 %** en 2018

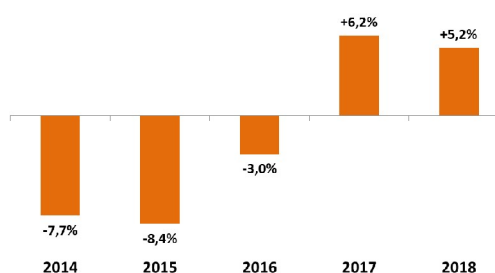
Après une baisse sensible entre 2013 et 2016 et une reprise en 2017, nouvelle progression des **dépenses d'investissement**

**+ 5,2 %** en 2018.

Croissance qui concerne, pour la première fois depuis 2009, les départements.



Evolution dépenses d'investissement (hors dette)



Les collectivités **stabilisent leur stock de dette**, une situation qui ne s'était pas produite depuis 2003.

Source : Rapport sur les finances locales en 2019 de l'OFGL

## Le partage de la donnée

Parmi les missions de l'OFGL, le partage des informations financières et fiscales est l'une des priorités. Fort des ouvertures de données des administrations concernées (DGFIP, DGCL...), l'OFGL a pour objectif de simplifier l'accès aux informations et de guider les utilisateurs.

En ce sens, l'un des chantiers de 2018 était l'étude de faisabilité de la mise en place d'une plateforme de données partagées. L'année 2019 est celle de la concrétisation du projet dans la continuité des avancées déjà obtenues en 2018, avancées qui s'étaient matérialisées par l'ouverture d'une première application Web.

### Optimisation de l'application Web sur l'investissement

*Un accès libre et simplifié aux données individuelles des collectivités locales sur l'investissement public et son financement.*

L'application Web dédiée aux investissements et à leur financement ouverte en 2018 a été actualisée par l'OFGL en 2019 : optimisation et mise à jour avec les données définitives de 2017 (janvier) puis des premières données sur l'exercice 2018 (juillet), quelques jours seulement après le partage des données sources en open data par la DGFIP.



[www.ofgl-capsur.fr](http://www.ofgl-capsur.fr)

Cette application permet de dresser un portrait financier de l'investissement public local sur un groupe de collectivités. Il fournit aux décideurs locaux et à leurs partenaires des éléments qui peuvent les accompagner dans le développement des politiques publiques locales.

L'utilisateur analyse les dépenses d'investissement d'un échantillon de collectivités locales, il a la possibilité d'isoler une entité parmi ce groupe. Il dispose ensuite de représentations graphiques et de données individuelles qu'il peut extraire pour construire sa propre analyse.

### Conception de la plateforme OFGL en version bêta

*La première version de la plateforme « data » de l'OFGL, un outil au service de tous les acteurs de la gestion publique locale.*



<https://data.ofgl.fr>

Le site data.ofgl.fr est le **portail des données financières et de gestion du secteur public local**, développé par l'Observatoire des Finances et de la Gestion publique Locales, dans le cadre d'un partenariat technique avec les Ministères économiques et financiers, autour de la solution développée par Opendatasoft.

Il vise à mettre à disposition, dans une plateforme en ligne, unique et ouverte, des données relatives aux finances et à la gestion des collectivités locales françaises, d'en permettre l'accès, la compréhension et l'analyse, d'en faciliter les réutilisations.

Le portail est issu du travail partagé des différentes instances de l'OFGL -Conseil d'orientation et Comité Scientifique et Technique.

Les données utilisées dans le portail sont toutes issues de jeux de données mis à disposition de manière ouverte par différents producteurs (DGFiP, DGCL, INSEE...). Sur la base de ces données, l'OFGL réalise un certain nombre de traitements qui diffèrent selon les objectifs poursuivis (simplification d'accès, réalisation de prétraitements métiers, réalisation de croisements de données significatifs...).

Dans la première version du portail, développée au cours du dernier trimestre 2019, l'accent a été mis sur les données des comptes des collectivités locales, pour la période 2012-2018, et sur celles des dotations perçues par les collectivités en 2019.

### Les autres travaux

L'observatoire peut par ailleurs être amené à traiter plus ponctuellement certains sujets, toujours en lien avec ses missions, soit à sa demande, soit à celle d'une association d'élus ou d'agents, d'une administration ou d'un tiers travaillant sur le secteur.

A titre d'exemples, l'OFGL :

- a été associé au groupe de travail de l'AFIGESE et France urbaine sur la contractualisation,
- participe aux réunions du groupe de travail tarification et à celles du groupe fiscalité (AFIGESE),
- fait partie du groupe de travail « centralité » du CGET,
- est partenaire et membre du comité scientifique du réseau FIL, lieu d'échanges entre chercheurs et décideurs locaux,
- fournit ponctuellement des données ou des renseignements à des tiers (chercheurs, associations d'élus, journalistes...).

### 3- La visibilité

Compte tenu de la jeunesse de la nouvelle configuration de l'OFGL, les enjeux de visibilité sont importants. Les productions, études, bases de données, outils ou vidéos doivent pouvoir s'adresser à l'ensemble des acteurs intéressés par les sujets traités. Pour assurer un rayonnement à ses réalisations, l'OFGL a privilégié quatre axes : les interventions publiques, la presse, le site internet et les réseaux sociaux.

#### Interventions publiques

Toute l'année, l'équipe OFGL répond aux sollicitations de ses partenaires ou des structures actives en matière d'études sur les finances et la gestion locales pour intervenir lors de colloques ou à l'occasion de réunions thématiques.

En 2019, l'OFGL a assumé 21 présentations lors de manifestations regroupant plus de 1 650 personnes. Ces interventions suivent toutes le même objectif, le partage des informations traitées par l'OFGL. Elles permettent de rendre plus visible l'Observatoire et de recenser des besoins des participants.

#### Liste des principales interventions publiques de l'OFGL sur 2019

AMF Comité directeur 23/01

France Urbaine- Commission finances 30/01 et 17/11

AdCF - Commission finances 15/05

ORFEOR Journées annuelles 16/05

Science Po - Les rendez-vous du local - 11ème édition 28/05

IHEDATE – Séminaire 07/06

OCDE Conférence Internationale de l'Observatoire Mondial des Finances et de l'Investissement des Collectivités Territoriales 17/06

FONDAFIP / AFIGESE - Colloque contractualisation 20/06

France Urbaine - 3e édition rencontres finances publiques 25/06

AFIGESE – Assises 26/09 →

Club dir financiers Départements - Réunion trimestrielle 03/10

APVF - Journée Finances locales 22/10

Le FIL - Colloque annuel 27/11

Observatoire des politiques culturelles - Ministère de la culture - Rencontres nationales 26/11

La Gazette - Observatoire des coûts des services publics 04/12



AFIGESE, sept 2019

#### Presse

Toute l'année l'OFGL veille à informer les médias lors de la sortie de ses productions publiques. En 2019, l'Observatoire a organisé une conférence de presse et diffusé six communications à la presse.

En conséquence, l'OFGL a bénéficié d'une présence régulière dans les médias spécialisés tout au long de l'année, versions Web et/ou imprimées : la Gazette des communes, Acteurs publics, Maire Info, Localtis, LFT, Courrier des maires et des élus locaux, News Tank Cities, Zepros Territorial, Le Moniteur,

Batiactu, Dalloz actualité, Revue du Gestionnaire Public ainsi que dans les newsletters des associations d'élus (APVF, AdCF, AMF, France Urbaine...) ou de l'AFL.

D'autres médias, plus généralistes, se sont par ailleurs intéressés aux résultats obtenus par l'Observatoire : Les Echos, Le Monde, Capital.fr, Le Parisien, Le Figaro économie, AEF, l'AFP, Reuters...

Citons par ailleurs une intervention sur la chaîne Public Sénat.

### Sites Internet OFGL et réseaux sociaux

Les publications de l'OFGL sont systématiquement mises en ligne sur le site [collectivites-locales.gouv.fr](http://collectivites-locales.gouv.fr) qui est partagé entre la DGCL et la DGFIP.

L'OFGL bénéficie de sa propre partie, qu'il construit comme il le souhaite avec l'aide efficace de la direction de la communication de la DGCL<sup>3</sup>.

En conséquence, les nouveautés bénéficient de la visibilité en page d'accueil et d'une information par la newsletter bimensuelle du site transmise à près de 40 000 abonnés.

Par ailleurs, depuis fin janvier 2019, l'OFGL suit l'activité de son application Web ([ofgl.capsur.fr](http://ofgl.capsur.fr)) : il y a eu 1 146 utilisateurs différents<sup>4</sup> et 1 710 sessions<sup>5</sup>.

Coté réseaux sociaux, l'OFGL s'est concentré sur le réseau professionnel @LinkedIn en créant sa page et en publiant sur ses productions ainsi que sur celles de ses partenaires.

<https://www.linkedin.com/company/ofgl>

Le nombre d'abonnés a fortement progressé en 2019 pour atteindre 760 (+108% sur un an) et les taux de consultation (d'ouverture) sont très satisfaisants. A titre d'exemple, les nouvelles publiées par l'OFGL affichent plus de 32 000 vues sur 12 mois<sup>6</sup>.

---

<sup>3</sup> Ce site ne propose pas les outils de suivi permettant de disposer de statistiques de consultation.

<sup>4</sup> Utilisateurs acceptant d'être suivi par un cookie, le nombre réel d'utilisateurs est donc plus important.

<sup>5</sup> Chiffres arrêtés au 30 novembre 2019

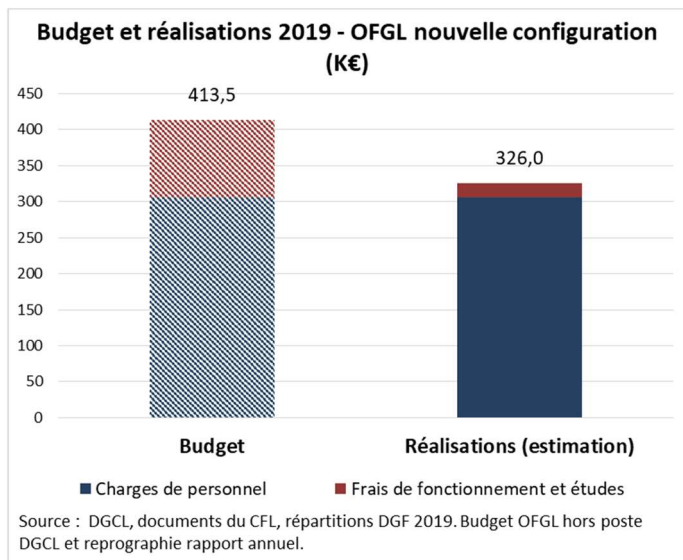
<sup>6</sup> De décembre 2018 à novembre 2019 inclus.



## 4- Un budget cofinancé entre l'Etat et les collectivités

La nouvelle configuration de l'OFGL mise en place à partir de 2017 s'est construite sur la base d'un **budget supplémentaire annuel de 360 K€**<sup>7</sup>. Il a été décidé de répartir ce coût à parts égales entre l'Etat et les collectivités locales. Pour ces dernières, le financement s'opère sous contrôle du CFL par prélèvement sur la DGF annuelle avant répartition.

Compte tenu de la montée en puissance progressive de la structure, entraînant des sous-consommations et donc des reports, les budgets prévisionnels 2018 et 2019 ont pu être portés à environ 410 K€. Il s'agissait alors d'anticiper les charges exceptionnelles liées à la mise en place de la plateforme de données partagées. Dans les faits, les premiers travaux sur le partage des données (application Web) ont été réalisés sur 2017 et 2018 très majoritairement en interne avec peu de frais de prestations. **En conséquence, seules les réalisations sur l'exercice 2019 s'approchent du budget initial** (326 K€ estimés<sup>8</sup>, soit un taux de réalisation de 90%).



En 2019, 94% des dépenses correspondent à des frais de personnel, le reste est principalement composé d'une prestation de service de la société Opendatasoft au titre de la mise en place de la plateforme. Cette prestation explique à elle seule l'augmentation des réalisations entre 2018 et 2019.

Les frais de fonctionnement 2019 comprennent par ailleurs des frais de déplacement pour 1 400 € et des achats de fournitures (informatiques et autres) pour 800€.

Les solutions techniques retenues pour la mise en place de la plateforme permettent de maintenir le budget prévisionnel de 2020, hors reports, autour des 360 K€ initialement prévus.

<sup>7</sup> Ce montant ne comprend pas les charges « historiques » de l'OFL, un poste à la direction des Etudes de la DGCL et les coûts de reproduction du rapport annuel, qui représentent environ 60K€ par an.

<sup>8</sup> Première estimation des réalisations 2019.



## Ce qu'en pensent les membres du Comité Scientifique et Technique...

*« Nous l'avons voulu, l'OFGL le fait ! Lieu de mutualisation et de confrontation des données et des analyses sur les finances publiques, l'OFGL monte en puissance tout en conservant l'esprit souhaité par ses initiateurs : écoute, professionnalisme, adaptation, réactivité, souplesse, co-construction et convivialité ce qui, sur une telle matière première, sur de tels enjeux et avec une si petite équipe, est en soit une gageure. »*

**France urbaine**

*« L'observatoire crée un nouvel espace de réflexion et de regards sur les finances et la gestion locales. C'était l'objectif recherché et il est en bonne voie d'atteinte grâce à la qualité rapidement reconnue de ses travaux et l'engagement de l'équipe autour de Thomas. Expertiser, anticiper les sujets préalablement aux débats de nature plus politique et éclairer des questions en les abordant sous des angles jusqu'ici ignorés ou méconnus. »*

**Philippe Mahé,  
Préfet, personnalité qualifiée**

*« Nous avons suivi avec grande attention l'action du Président du CFL et sa force de conviction déployée pour obtenir la création de l'Observatoire des finances et de la gestion publique locales.*

*Au terme de cette seconde année il faut souligner l'importance des travaux conduits par l'Observatoire avec des résultats inversement proportionnels au nombre de collègues qui, autour de Thomas Rougier, font vivre au quotidien cet outil d'études mis au service des collectivités locales.*

*A ce titre, et en saluant ce partenariat fructueux construit aussi avec les services de l'Etat, le SNDGCT se félicite de pouvoir apporter sa contribution à ce travail et ainsi traduire les observations et préoccupations des professionnels sur emplois fonctionnels de nos territoires. »*

**Patrice Girot,  
1<sup>er</sup> vice-président du SNDGCT**

*« Pour la direction du budget, l'OFGL constitue une instance précieuse de dialogue et d'expertise. Nous retenons particulièrement pour 2019 le travail d'élaboration d'un référentiel de coûts de l'enseignement et du périscolaire. Le développement par l'OFGL de référentiels de coûts standards à destination de l'ensemble des collectivités territoriales pourrait permettre, quand cela est utile, une harmonisation des pratiques de gestion et au final une amélioration de la performance de l'action publique locale. »*

**Direction du Budget**

*« Renouvelant l'approche dans la compréhension des finances locales, multipliant et diversifiant les angles d'analyse en ouvrant des thématiques insuffisamment explorées au niveau national, l'OFGL a su, en peu de temps, trouver sa place et se rendre indispensable dans l'expertise de la gestion publique locale.*

*L'OFGL est aujourd'hui un outil essentiel pour accompagner les collectivités locales dans les mutations, institutionnelles, organisationnelles et financières qu'elles traversent. Mais c'est aussi un formidable vecteur pour rendre plus lisible et plus accessible cette matière si complexe, que sont les finances et la fiscalité locale. »*

**Claire Delpech,  
AdCF**

*« Le bilan des activités de l'OFGL, de sa création à ce jour, est impressionnant ! Autant de belles réalisations à mettre au crédit de cette petite équipe ! Les chantiers n'ont pas manqué, allant de la mise à disposition de données à la production d'études et de réflexions dans des domaines à la fois diversifiés et d'abord bien souvent délicat. On ne peut que saluer ces initiatives, ponctuées de précieux temps d'échanges, et attendre, avec intérêt, la concrétisation des pistes énoncées pour 2020, tout aussi prometteuses. Voilà bien encore qui ne peut que satisfaire quiconque, et notamment les chercheurs, s'intéressant aux finances publiques locales ! »*

**Françoise Navarre,  
réseau FIL et Lab'urba**

*« L'observatoire, à l'interstice entre le monde local et l'administration centrale, constitue un outil utile et performant pour améliorer la connaissance des finances et la gestion des collectivités. Ses différentes études s'adressent, grâce à leur caractère pédagogique, autant aux praticiens qu'aux citoyens. Elles ont permis de défricher et/ou d'enrichir des champs peu explorés jusqu'à aujourd'hui ce qui a permis à L'OFGL de trouver toute sa place comme acteur essentiel de la sphère locale. »*

**Olivier Wolf,  
AATF**

*« L'IGA qui effectue de nombreuses missions sur les collectivités territoriales et essaie d'assurer une fonction de veille sur l'évolution de l'action publique territoriale a été particulièrement intéressée par deux des axes développés par l'OFGL en 2019 : l'approfondissement des travaux sur l'investissement public local et l'expérimentation de la mise en place d'un référentiel des coûts dans le secteur scolaire.*

*L'expérimentation sur les coûts communaux du secteur scolaire et des activités périscolaires amorce notamment un travail indispensable avec les acteurs locaux non seulement au niveau national mais aussi local pour comprendre et comparer coûts et contraintes de gestion auxquelles sont confrontées les collectivités territoriales et jeter les bases d'une évaluation partagées des politiques publiques locales. »*

**Bruno Acar,  
IGA**

*« La création de l'OFGL a coïncidé avec la politique d'accès libre aux données publiques des comptes des collectivités locales. Sans l'OFGL, cette transparence resterait vaine et illisible. Autre réussite, celle du CST qui réunit pour la première fois tous les acteurs concernés. Bravo à l'équipe pour la régularité et la qualité de ses travaux. »*

**Philippe Rogier,**  
**AFL**

*« L'OFGL est une référence incontournable en matière de collecte et d'analyse des données financières locales. L'Assemblée des Départements de France (ADF) tient notamment à souligner l'intérêt que représente son rapport annuel sur les finances locales ainsi qu'à saluer les études qui sont conduites au sein de la collection "Cap sur" et qui s'appuient en partie sur les remontées des collectivités concernées. Les données mises à disposition via le portail data de l'OFGL constituent par ailleurs des ressources essentielles pour le réseau des Départements.»*

**ADF**

*« Au-delà de la production régulière des "Cap sur...", publications qui apportent un éclairage sur bon nombre de sujets en cours de débat, l'OFGL est un contributeur indispensable à la réflexion portée auprès des services de la DGFIP sur l'amélioration de l'exhaustivité des données en ligne. »*

**La Banque Postale, Direction des Etudes**

*« L'Association des maires ruraux de France salue les outils proposés par l'Observatoire qui ont à ses yeux deux vertus majeures.*

*Ils sont nécessaires et utiles pour une meilleure compréhension des réalités financières des communes rurales, trop souvent invisibles dans des analyses globales entre collectivités de toutes tailles, avec le risque de réponses inappropriées au regard, par exemple, des charges de ruralité, grandes absentes des études nationales.*

*Autre atout, ces outils aident les élus des communes rurales à se questionner sur le coût des services et à cerner précisément charges, et ressources, tâches rarement réalisées au regard du manque de personnel pour s'y consacrer. En cela, c'est aussi permettre de mieux comprendre comment se caractérise la gestion publique rurale avant de décider. »*

**AMRF**

*« L'OFGL approfondit des sujets précis, peu étudiés et pourtant majeurs. Outre les outils précieux mis à disposition, ses études factuelles et étayées apportent une analyse très fine sur laquelle l'ensemble des collectivités territoriales, y compris les plus petites, peuvent s'appuyer pour mieux se situer dans le paysage local. »*

**APVF**

*« En 2019, la direction générale des finances publiques souhaite mettre l'accent sur la production et la publication, par l'OFGL, de plusieurs études sur des thématiques importantes relatives aux coûts des services publics locaux, aux politiques publiques locales qui participent à l'objectif collectif de la maîtrise de la dépense publique.*

*Ainsi, la production de la série "Cap sur" est intéressante en ce sens qu'elle offre aux lecteurs une synthèse sur des sujets de fond ou récurrents tels que les investissements des collectivités locales ou les coûts locaux de l'éducation. La valorisation des données est très appréciée avec les cartographies et les représentations graphiques qui mettent en évidence les particularités locales et donnent ainsi un accès rapide, direct et précis à l'information.*

*Par ailleurs, la disponibilité de l'équipe pour des déplacements dans les territoires est précieuse pour réaliser les enquêtes, échanger avec les acteurs de la vie locale et mener à bien ces chantiers.*

*Enfin, ces synthèses résultent d'échanges nourris entre les différents partenaires institutionnels, dont les services de l'Etat, intervenant sur un même sujet et permet ainsi la complétude des études. »*

**DGFIP - Bureau CL2A**

*« Au moment de la création de l'Agence nationale de la cohésion des territoires, l'Observatoire est devenu un acteur important du débat sur les enjeux de financement de l'action publique locale. Les travaux menés en 2019 sur les investissements du bloc communal ou sur les choix locaux en matière de redistribution des ressources constituent des éléments importants d'analyse partagée pour mesurer le rôle des collectivités locales en matière d'aménagement et de cohésion des territoires. Ils apportent un éclairage très utile pour mieux adapter les mécanismes de solidarité financière aux besoins des territoires et pour mieux articuler les dispositifs contractuels et les engagements financiers de l'Etat en direction des collectivités. »*

**CGET**

*« En lien direct avec l'actualité des finances locales, les études produites par l'OFGL présentent l'intérêt d'éclairer les élus locaux et leurs équipes sur des sujets techniques, complexes et à fort enjeu pour leur collectivité mais permettent également de disposer de données et d'analyses partagées, indispensables lorsque des réformes majeures sont engagées. Les productions publiées par l'Observatoire en 2019 illustrent ce double intérêt, qu'il s'agisse du recensement des critères de répartition des dotations ou de la présentation pédagogique de la réforme fiscale, particulièrement appréciable face à la complexité du dispositif. L'AMF salue également les travaux relatifs aux coûts locaux de l'éducation, qui proposent aux collectivités des références utiles à la prise de décision et l'évaluation de leurs propres services. »*

**AMF**

*« L'année 2019 a permis à l'OFGL de faire progresser plusieurs "chantiers" très utiles répondant aux attentes initiales, avec une équipe pleinement mobilisée sur ces travaux. Ainsi, les efforts engagés pour faire aboutir la plateforme de données partagées rassemblant en particulier les comptes de gestion des collectivités et les données relatives aux dotations permettront de répondre à de nombreux besoins des utilisateurs et à leurs attentes en matière de transparence. De même, les travaux accomplis pour réaliser une mesure des coûts supportés par le bloc communal dans le domaine de ses compétences scolaires et périscolaires constituent une première étape vers une meilleure connaissance des coûts de gestion des principaux services publics et seront utiles à tous les décideurs. »*

**Stanislas Bourron,**  
**Directeur général des collectivités locales,**  
**DGCL**

*« Contribuer au développement de l'expertise des collectivités locales ainsi qu'au partage d'outils performants en matière de gestion publique locale constitue le patrimoine génétique commun de l'OFGL et de l'AFIGESE.*

*Les multiples réalisations de l'OFGL qui ont jalonnées l'année 2019 en témoignent que ce soit au travers des productions "Cap sur" ou de l'application web dont il faut souligner la qualité des contenus et des supports. L'AFIGESE a pu y contribuer grâce au dynamisme de ses différents groupes de travail dont certains collaborent très régulièrement avec l'OFGL favorisant ainsi un dialogue fructueux entre de nombreuses collectivités et l'équipe de l'Observatoire. »*

**AFIGESE**

*« Monter un outil collectif, regroupant le monde local, élus ou agents, les administrations centrales et des experts reconnus, n'est pas un exercice facile, reconnaissons-le. Surtout en période de mutations importantes en matière de finances et de gestion locales.*

*Mais le chemin parcouru et les avancées obtenues par l'OFGL montrent qu'il y a une place pour un outil commun. »*

André Laignel, Président de l'OFGL

